



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ

**ПО ПРОЕКТ „УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ НА
КООРДИНАЦИЯТА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАДЪЛЖЕНИЯТА, ПРОИЗТИЧАЩИ ОТ
ЧЛЕНСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В ЕС“**

Проект К08-13-4-С/9.07.2009 г. „Усъвършенстване на координацията за изпълнение на задълженията, произтичащи от членството на Република България в ЕС” е осъществен в периода 9 юли 2008 г. – 9 юли 2009 г. с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

През 2008 година, дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и международните финансови институции“ в администрацията на Министерския съвет разработи проект, с основна цел подобряване на работата на националните институции при изпълнение на задълженията, произтичащи от членството на страната в ЕС. Идеята, както и цялостната концепция за реализиране на проекта беше развита в много подходящ момент. От една страна, двегодишното пълноправно участие на България в работата на европейските институции даде възможност ясно да бъдат идентифицирани **основните предизвикателства пред държавната администрацията**, свързани с членството. От друга страна, като една от новоприсъединилите се държави, за България беше важно на ранен етап да **осигури наличието на добре действащи механизми за подготовка на националното участие** в работата на ЕС и за спазване на ангажиментите към европейските ни партньори. Реализирането на тази задача, съгласно проекта на дирекция „Координация по въпросите на ЕС и МФИ“, беше предвидено да се постигне посредством успешното изпълнение на следните конкретни дейности:

- Усъвършенстване на информационната система EUnet;
- Подобряване на координацията в досъдебната фаза на процедурата за нарушение на задълженията, произтичащи от членството в ЕС;
- Намаляване на условията за започване на процедури за нарушение чрез оптимизиране на работата на Българския СОЛВИТ център.

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ (1)

Усъвършенствана информационна система EUnet

Информационната система EUnet представлява автоматизирана база данни, разработена в хода на преговорите на страната за членство в Европейския съюз. Тя съдържа материали и документи, които се получават от ЕС и се представят пред неговите органи и институции, в това число и позициите, с които България участва в процеса на вземане на решения в Брюксел.

След присъединяването на страната в ЕС, обема на информация, съхранявана в EUnet, значително нарасна и това наложи нейното надграждане по отношение на функционалност и интерфейс. Най-важният принос на усъвършенстваната система EUnet е, че тя ще улесни процеса на изготвяне и съгласуване на българските позиции, представяни в Европейския съюз.

Надстройката на системата EUnet беше успешно извършена чрез изпълнението на следните дейности:

- **изготвяне на анализ на функционалността на EUnet**, като за целта беше събрана и обработена информация от потребителите на системата. В допълнение беше осъществено посещение в Словения, където беше проучен добрият опит от използването на подобна на EUnet система;
- **разработване на конкретни технически спецификации** за усъвършенстването на основа на анализа на функционалността на системата EUnet;
- **същинско усъвършенстване на системата;**
- **изготвяне на Ръководство за потребителите и обучени служители** от централната администрация и служители на Постоянното представителство на Република България в ЕС, които работят със системата.

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ (2)

По-добра координация в досъдебната фаза на процедурата за нарушение

В качеството си на държава-член на ЕС, България има задължението да въвежда и прилага общностното законодателство. В случай, че е открито несъответствие между националното право и правото на Европейската общност (ЕО), Европейската комисия може да започне процедура по нарушение срещу България и ако проблемът не е отстранен, да наложи санкции на страната ни. Ето защо, добрата координация в досъдебната фаза на процедурата за нарушение е изключително важна за предотвратяването на налагане на санкции на страната ни за неизпълнение на задълженията. Това е и причината една от основните цели на проекта да бъде **укрепване на взаимодействието между институциите по отношение на досъдебната фаза** на процедурата за нарушение, което беше възможно чрез изпълнението на следните дейности:

- **изготвяне на анализ на съществуващите практики** за координация на досъдебната фаза на процедурата за нарушение;
- **разработване и отпечатване на учебен материал** по въпросите на досъдебната фаза на база на извършения анализ;
- **проведени обучения във връзка с информационната и досъдебната фаза** на процедурата за нарушение, в които взеха участие служители на централната администрация, ангажирани в приемането и прилагането на правото на ЕС и представители на общинската администрация;
- **разработване на системата „ИнфраСолв“** – електронна база данни, чиято цел е да осигури по-надежден контрол по въвеждане на новоприетото законодателство и по-добро управление на процедурите за нарушение.

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ (3)

Укрепване на българския СОЛВИТ център

Българският СОЛВИТ център (БСЦ) е част от европейската СОЛВИТ мрежа за разрешаване на проблеми пред бизнеса и гражданите, възникнали в резултат на неправилно прилагане от администрацията на Общностното право в областта на вътрешния пазар. Ефективната работа на БСЦ при разрешаване на конкретни казуси създава условия за предотвратяване на процедури по неизпълнение на задълженията. Ето защо, в рамките на настоящия проект беше осъществено административно укрепване на БСЦ чрез реализирането на следните дейности:

- **изготвяне на анализ** на общата организация на мрежата СОЛВИТ;
- създаване на вътрешни правила за работа на БСЦ на основа на направения анализ и проучване;
- **разработване на електронна база данни** за регистриране на постъпили запитвания в БСЦ като част от системата „ИнфраСолв“;
- **изготвени информационни материали** и **проведени семинари** за укрепване на интер-институционалната координация на българския СОЛВИТ център с представители на централната администрация и структурите на гражданското общество.

УСТОЙЧИВОСТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ

Устойчивостта на проект „Усъвършенстване на координацията за изпълнение на задълженията, произтичащи от членството на Република България в ЕС“ се гарантира от създадените условия за надграждане на постигнатите резултати и по-конкретно:

- Подобрената система EUnet ще бъде от полза за настоящите и за бъдещите потребители с оглед на възможностите ѝ за **съхраняване на институционална памет за позициите на България** и дискусиите по съответните досиета в рамките на процеса на вземане на решения в ЕС;
- Създадената система ИнфраСолв ще допринесе за предотвратяване на процедурите за нарушение, по-ефективно следене на започнали процедури и подобряване на дейността на българския СОЛВИТ център;
- **Изготвянето и отпечатването на учебен материал по въпросите на нарушението на задължението за прилагане на правото на ЕО**, както и предоставянето на екземпляри от изготвения материал в рамките на проведените обучения допринесе за разпространение на информацията относно задълженията, произтичащи от членството на България в ЕС. В допълнение, в рамките на проекта бяха предоставени 400 броя от учебния материал на Института по публична администрация за нуждите на редовното специализирано обучение, провеждано от института всяка година;

- Проведените обучения с представителите на централната и общинска администрация допринесоха за изясняване на същността и значението на процедурата за нарушение, както и на механизма за координация на досъдебната фаза на местно ниво;
- Изготвянето и отпечатването на Вътрешни правила за работа на българския СОЛВИТ център създаде условия за подобряване на дейността на БСЦ и **засилване на ролята му по превенция на започването на процедури за нарушение;**
- Реализираните обучения относно сферата на работа на БСЦ, както и изготвянето и отпечатването на информационни материали за центъра, осигуриха **разпространяването на информация в рамките на администрацията** за възможностите за защита правата на гражданите в рамките на ЕС.

МАТЕРИАЛИ, РАЗРАБОТЕНИ В РАМКИТЕ НА ПРОЕКТА



- Ръководство, предназначено за служителите в администрацията за повишаване на информираността им относно досъдебната фаза от процедурата по неизпълнение на задълженията.



- Информационна брошура за дейността на българския СОЛВИТ център, като част от европейската мрежа за разрешаване на презгранични проблеми в областта на вътрешния пазар.



- Диплома, съдържаща информация относно стъпките, които трябва да бъдат предприети от жалбоподателите, в случаите, когато искат да отнесат жалба до СОЛВИТ – България.

ЕКИП ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОЕКТА

По време на проекта, за неговото изпълнение, бяха пряко ангажирани следните служители на администрацията на Министерския съвет:

Калоян Симеонов – ръководител на проекта и и.д. началник на отдел „Координация по европейските въпроси“ („КЕВ“) в дирекция „Координация по въпросите на ЕС и МФИ“ („КВЕСМФИ“);

e-mail: k.simeonov@government.bg

Ивелина Йонкова – координатор по проекта и експерт в отдел „КЕВ“ в дирекция „КВЕСМФИ“;

e-mail: i.yonkova@government.bg

Теодора Борисова – координатор по проекта и експерт в отдел „КЕВ“ в дирекция „КВЕСМФИ“;

e-mail: t.borisova@government.bg

Цветелина Хинкова – координатор по проекта и експерт в отдел „КЕВ“ в дирекция „КВЕСМФИ“;

e-mail: tz.hinkova@government.bg

Христиана Грозданова – координатор по проекта и експерт в отдел „КЕВ“ в дирекция „КВЕСМФИ“;

e-mail: h.grozdanova@government.bg

Димитрина Крумова – счетоводител по проекта и счетоводител в администрацията на Министерския съвет;

e-mail: d.krumova@government.bg

Администрация на Министерския съвет
**Дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и
международните финансови институции“**

Интернет адрес: <http://www.euaffairs.government.bg/>